

CESAR CASTRO PERDOMO



# EL CONGRESO EN COLOMBIA

TOMO II

SENADO DE LA REPUBLICA

BOGOTA, D. E. — IMPRENTA NACIONAL — 1988

# INDICE GENERAL

## TOMO II

### CAPITULO LXXXII

CITACION A LOS MINISTROS - ADOPCION DE LA LEGISLACION DE EMERGENCIA - PRESTACIONES DE CONGRESISTAS - NUEVAS COMISIONES CONSTITUCIONALES - AMPLIACION DEL RECINTO DE LAS CAMARAS - CREACION DE LA GUAJIRA - PRESUPUESTO DE FUNCIONAMIENTO DEL CONGRESO - SUELDO Y EXCUSAS - MAYORIA PARA PROYECTOS - EMPRESAS UTILES Y BENEFICAS - CREACION DE LA COMISION OCTAVA - NORMAS ORGANICAS DEL PRESUPUESTO 1964

	Páginas
De la Comisión de la Mesa, citación a ministros y funcionarios públicos, modificación de los asuntos de que conocían las Comisiones Primeras de Cámara y Senado - 1960 . . . . .	5
Adopción de una legislación de emergencia . . . . .	6
Asignaciones de los miembros del Congreso: Prestaciones sociales e indemnizaciones - 1962 . . . . .	6
Nuevas Comisiones Constitucionales Permanentes - Redistribución de los asuntos que conocían, personal subalterno - Reglamento aplicable - 1963 . . . . .	7
Ampliación del recinto de la Cámara de Representantes . . . . .	8
Acto legislativo número 1 de 1963 - Intendencia de la Guajira - Nuevos senadores y representantes . . . . .	8
Presupuesto de funcionamiento del Congreso Nacional - 1965 . . . . .	8
Normas orgánicas del Presupuesto Nacional - 1964 . . . . .	9
Dietas y gastos de representación de los miembros del Congreso - Causas de justificación de la inasistencia y reemplazo al principal - 1966 . . . . .	12
Mayoría de votos para la aprobación de proyectos de ley . . . . .	13
Auxilio al XXXIX Congreso Eucarístico Internacional de Bogotá - Fomento a empresas útiles y benéficas dignas de estímulo y apoyo por parte de la Nación . . . . .	14
Creación de la Comisión Octava del Congreso . . . . .	15

## CAPITULO LXXXIII

### EL CONGRESO EN LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1968 - HISTORIA DE LAS ATRIBUCIONES DEL CONGRESO 1968 - 1987

	Páginas
Reformas Lleras Restrepo - Pastrana Borrero . . . . .	17
Hábeas corpus . . . . .	18
Intervención del Estado . . . . .	19
Contraloría General de la República . . . . .	19
Comisiones Permanentes de las Cámaras . . . . .	19
Reuniones inconstitucionales . . . . .	20

## CAPITULO LXXXIV

### ATRIBUCIONES ESPECIALES DEL CONGRESO 21

Leyes - Presupuesto - Planes y programas - Obras públicas - División territorial - Reglamentos - Régimen territorial - Servicio público - Establecimientos públicos - Autorizaciones especiales y extraordinarias - Tratados - Amnistías - Indultos - Honores - Fomento - Deuda pública - Cambios internacionales - Policía - Impuestos - Moneda - Varios . . . . .	21
Las leyes deben referirse a una misma materia . . . . .	22
Origen de las leyes - Modificaciones . . . . .	23
Comisión Permanente del Plan de Desarrollo Económico y Social . . . . .	23
Composición de la Comisión . . . . .	24
Presentación de propuestas parlamentarias . . . . .	24
Plazo para decidir en la Comisión . . . . .	24
Preparación de los planes y programas . . . . .	25
Requisitos para la aprobación de las leyes . . . . .	25
Los debates de las leyes . . . . .	25
La acumulación de los proyectos . . . . .	25
Reconsideración de los proyectos . . . . .	25
Quórum deliberatorio y decisorio . . . . .	25
Objeciones presidenciales - Plazos . . . . .	26
Urgencia de los proyectos . . . . .	27
Encabezamiento de las leyes . . . . .	27
Composición del Senado . . . . .	27
Los suplentes . . . . .	27
Calidades de los senadores . . . . .	28
Atribuciones especiales del Senado . . . . .	28
Composición de la Cámara de Representantes . . . . .	28

	<b>Páginas</b>
Calidades de los representantes . . . . .	29
Periodo . . . . .	29
Atribuciones especiales de la Cámara . . . . .	29
Atribuciones comunes de ambas Cámaras . . . . .	30
Sesiones del Congreso . . . . .	30
Inelegibilidades de los congresistas . . . . .	30
Incompatibilidades de los parlamentarios . . . . .	31
Sueldos de los congresistas . . . . .	32
El Congreso posesiona al Presidente . . . . .	32
El Congreso y el Presidente . . . . .	32
Los indultos . . . . .	33
Gobiernos nacionales . . . . .	33
El Presidente y las leyes . . . . .	33
El Congreso en estado de sitio y en emergencia económica . . . . .	34
El Senado da permiso al Presidente . . . . .	35
El Congreso y los ministros . . . . .	35
El Congreso y las consultas al Consejo de Estado . . . . .	36
El Congreso y la justicia contenciosa . . . . .	36
Las elecciones . . . . .	36
El Congreso y el desarrollo regional - Su intervención con las Asambleas . . . . .	37
El Congreso y los gobernadores . . . . .	38
El Congreso - Los concejales y los municipios . . . . .	38
Areas metropolitanas . . . . .	38
Fecha de las leyes impositivas . . . . .	38
El Congreso y su presupuesto - Su intervención en el Presupuesto Nacional . . . . .	39
El presupuesto . . . . .	39
El control constitucional de las leyes por la Corte Suprema de Justicia . . . . .	40
Otras reformas . . . . .	41
Reformas a la Constitución . . . . .	41

## **CAPITULO LXXXV**

### **LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DECLARA EXEQUIBLE LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1968 EDIFICIO PARA OFICINAS DE LOS CONGRESISTAS REORGANIZACION DE LAS COMISIONES DEL CONGRESO**

La Corte Suprema de Justicia declaró exequible la Reforma Constitucional de 1968. (Texto de la sentencia de la Corte Suprema de Justicia) . . . . .	43
Edificio para oficinas del Congreso - 1969 . . . . .	52

	<b>Páginas</b>
Comisiones del Plan - Constitucionales Permanentes y otras - 1970 . . . . .	52
De las Comisiones Constitucionales Permanentes . . . . .	53
De la Comisión de la Mesa . . . . .	54
Comisiones de Credenciales y Justicia . . . . .	55
De las Comisiones Accidentales . . . . .	56
Integración de las comisiones y período de sus miembros . . . . .	56
De las Mesas Directivas y de los funcionarios de las comisiones . . . . .	57
De las sesiones de las comisiones . . . . .	57

### **CAPITULO LXXXVI**

#### **LOS JUICIOS ANTE EL SENADO - LA PUBLICIDAD DE LAS SESIONES DEL CONGRESO - EL CONGRESO ELIGE AL TRIBUNAL DISCIPLINARIO**

Los juicios ante el Senado están reglamentados por el Decreto extraordinario número 50 de 1987 (enero 13), Código de Procedimiento Penal colombiano . . .	59
Publicidad de las sesiones del Congreso . . . . .	65
El Congreso elige el tribunal disciplinario . . . . .	66

### **CAPITULO LXXXVII**

#### **DECRETO-LEY NUMERO 294 DE 1973 - NORMAS ORGANICAS DEL PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACION**

Excepciones a las incompatibilidades de los congresistas . . . . .	69
La Corte Suprema de Justicia y la ley de presupuesto del Congreso de la República (Sentencia) . . . . .	71

### **CAPITULO LXXXVIII**

#### **COMISION ASESORA DE RELACIONES EXTERIORES - COMPOSICION DE LAS COMISIONES DEL CONGRESO - ACTO LEGISLATIVO NUMERO 1 DE 1977 - EL DESIGNADO PRESIDENCIAL - LAS FALTAS DEL PRESIDENTE - VIAJES AL EXTERIOR DEL PRESIDENTE - ACTO LEGISLATIVO NUMERO 2 DE 1977 - REFORMA A LA CONSTITUCION POR UNA ASAMBLEA CONSTITUCIONAL - LA CORTE SUPREMA DECLARO INCONSTITUCIONAL LA ANTERIOR REFORMA EMPRESAS UTILES Y BENEFICAS**

Comisión Asesora de Relaciones Exteriores . . . . .	85
Composición de las Comisiones Constitucionales Permanentes . . . . .	86

	<b>Páginas</b>
Acto legislativo número 1 de 1977 (febrero 11), sobre Senado y Designatura ...	85
El Designado Presidencial ...	87
Las faltas del Presidente y del Designado ...	87
Viajes del Presidente al exterior - Delegación de funciones al Designado ...	88
Acto legislativo número 2 de 1977 - Convocatoria de una Asamblea Constitucional ...	88
Reformas a la Provincia - Al Ministerio Público y a la Justicia ...	88
Composición de la Asamblea ...	89
Inhabilidad - El reglamento - Proyectos ...	89
Control constitucional ...	90
Cambio de fecha de elecciones ...	90
Declarada inconstitucional la Asamblea ...	90
Texto de la sentencia de inconstitucionalidad de la Corte Suprema de Justicia.	91
Programas de fomento regional y empresas útiles y benéficas: Reglamentación del numeral 20 del artículo 76 de la Constitución Nacional - 1977 ...	117
Asignaciones de los miembros del Congreso ...	122
Plantas de personal para el Congreso - 1978 ...	122
En las comisiones ...	122
En la secretaría ...	122
En la dirección administrativa ...	122
En la asesoría técnica ...	122
Inamovilidad del personal ...	123
Asistentes de los congresistas ...	123
Prestaciones sociales a personal subalterno ...	123
Provisión de los empleos ...	123
Fomento a empresas útiles y benéficas de desarrollo regional ...	123

## **CAPITULO LXXXIX**

### **EL CONGRESO EN LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1979**

Acto legislativo número 1 de 1979 - Reformas del Congreso del Presidente Julio César Turbay Ayala ...	125
Reunión ordinaria y extraordinaria ...	125
Apertura y clausura ...	126
Elección de dignatarios de Comisiones ...	126
Las Comisiones en receso parlamentario ...	126
Las Comisiones Constitucionales Permanentes ...	126

	<b>Páginas</b>
Congreso Pleno . . . . .	127
Pérdida de la investidura parlamentaria . . . . .	127
Sustitución del artículo 76 . . . . .	127
Plan Nacional de Desarrollo . . . . .	128
Otras reformas . . . . .	129
Publicidad de los actos del Congreso . . . . .	130
Inmunidad parlamentaria . . . . .	130
Incompatibilidades . . . . .	131
Faltas absolutas de senadores y representantes . . . . .	131
Sueldo anual . . . . .	131
Otras reformas a las instituciones . . . . .	131
La reforma fue declarada inconstitucional . . . . .	132
Comentario del fallo . . . . .	132
Turbay Ayala defiende su Reforma Constitucional . . . . .	132

## CAPITULO XC

### LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA DECLARA INEXEQUIBLE LA SENTENCIA DEL ACTO LEGISLATIVO NUMERO 1 DE 1979 - DECLARACION DEL GOBIERNO

Texto de la sentencia de la Corte Suprema de Justicia que declaró inconstitucional aquella Reforma Constitucional . . . . .	135
---	-----

## CAPITULO XCI

### PLANES DE DESARROLLO - BIBLIOTECA DEL CONGRESO INTEGRACION DE LAS COMISIONES - ACUMULACION PROYECTOS - PARLAMENTO ANDINO - AUTORIZACION INDULTOS - PUBLICACIONES - ORGANIZACION ELECTORAL LEYES DE FOMENTO - ANIVERSARIO CONSTITUCIONES 1886-1936 - VARIOS

Plan de desarrollo económico y social: Comisión de Plan - Intervención de los senadores y representantes en la planeación regional . . . . .	277
Privilegio de la biblioteca del Congreso . . . . .	278
Integración de las Comisiones Constitucionales Permanentes del Congreso . . . . .	278
Acumulación de proyectos de ley . . . . .	278

	<b>Páginas</b>
Aprobación del Acuerdo de Sede entre el Gobierno de la República de Colombia y el Parlamento Andino para el funcionamiento de la Oficina Central . . . . .	279
Autorización al Presidente de la República para conceder indultos; regulación del ejercicio de dicha facultad . . . . .	279
Publicación de actos y documentos oficiales en el "Diario Oficial" y "Anales del Congreso" . . . . .	280
Campaña electoral de los aspirantes al Congreso . . . . .	280
Fomento a empresas útiles y benéficas de desarrollo regional . . . . .	281
Carta Constitucional de la República de 1886 - Honores públicos y construcción de obras en homenaje a la Carta Magna . . . . .	281
Creación de la Orden del Congreso en Colombia . . . . .	282
Función fiscalizadora de las Comisiones Octavas del Congreso . . . . .	283
Fondo de previsión social del Congreso Nacional . . . . .	284

## CAPITULO XCII

### HISTORIA DE LAS SECRETARIAS DE LAS CAMARAS LEGISLATIVAS SUELDOS - CALIDADES - PRESTACIONES SOCIALES

Sueldos del personal de secretaría de las Cámaras Legislativas - 1833 . . . . .	285
Taquigrafos para las Cámaras Legislativas en 1834 . . . . .	285
Los secretarios de las Cámaras no necesitaban título profesional . . . . .	286
Reorganización de las secretarías de las Cámaras Legislativas - 1837 . . . . .	286
El secretario debía ser parlamentario - 1837 . . . . .	286
Personal subalterno . . . . .	286
Elección de secretarios, oficial mayor y otros . . . . .	287
Sueldos . . . . .	288
Disposiciones varias . . . . .	288
El Tesorero General, responsable de los muebles y enseres del Congreso . . . . .	289
Incompatibilidades a personal de secretaría de las Cámaras . . . . .	289
Reorganización de las secretarías de las Cámaras Legislativas . . . . .	289
Sueldos a personal de secretaría - 1871 . . . . .	290
Taquigrafos del Congreso . . . . .	291
Aumento de sueldos en secretarías . . . . .	291
Sueldos a personal de secretarías - 1904 . . . . .	291
Sueldos de los empleados de la secretaría de la Asamblea Constituyente . . . . .	291
Dietas de los miembros del Congreso Nacional - 1909 . . . . .	292
Personal de las secretarías de las Cámaras Legislativas - 1909 . . . . .	292

	<b>Páginas</b>
Asignación de los empleados de las secretarías legislativas - 1918 . . . . .	292
Sueldo del Director de los "Anales del Senado" - 1919 . . . . .	292
Archivo del Congreso - 1922 . . . . .	293
Reorganización del personal subalterno de las secretarías de las Cámaras y sus asignaciones . . . . .	293
Nueva reorganización del personal del Congreso - 1931 . . . . .	293
Jubilación a los secretarios de las Cámaras Legislativas - 1933 . . . . .	294
El archivo y la biblioteca del Congreso - 1935 . . . . .	294
Porteros del Congreso - 1936 . . . . .	294
Acto número 2 de 1935 (agosto 12) . . . . .	294
Acto número 2 de 1936 (abril 16) . . . . .	295
Acto número 3 de 1936 (julio 27) . . . . .	295
Acto número 4 de 1936 (octubre 1º) . . . . .	295
Acto número 5 de 1936 (octubre 16) . . . . .	295
Acto número 6 de 1936 (noviembre 18) . . . . .	296
Servicio de taquigrafía de las Cámaras Legislativas: Sueldos, nombramientos - 1938 . . . . .	296
Reorganización de las secretarías de las Cámaras y sus dependencias - Vacaciones . . . . .	297
Reorganización de las secretarías de las Cámaras y sus dependencias - Inamovilidad - 1946 . . . . .	300
Sueldos en las secretarías de las Cámaras - Los escribientes de los congresistas - Del telefonista auxiliar del Senado - Requisitos del taquígrafo . . . . .	301
Personal subalterno del Congreso - 1950 . . . . .	302
Personal de la Secretaría General de la Asamblea Nacional Constituyente y el de las Comisiones Permanentes y sus asignaciones - 1955 . . . . .	302
Creación de unos puestos para la Comisión Sexta Permanente de la Asamblea Nacional Constituyente - 1956 . . . . .	303
Reorganización de las secretarías de las Cámaras Legislativas - Las Comisiones Constitucionales Permanentes - Creación de cargos necesarios y fijación de asignaciones - 1958 . . . . .	303
Personal para la Comisión de Acusaciones de la Cámara . . . . .	305
Creación de personal para la Comisión Instructora del Senado . . . . .	305
Funcionamiento de la Comisión Interparlamentaria . . . . .	305
Organización del funcionamiento de la Comisión Interparlamentaria . . . . .	306
Aumento del sueldo del personal de las Cámaras Legislativas . . . . .	306
Facultades extraordinarias para reorganización administrativa . . . . .	306
Prima de navidad de los miembros de la Rama Legislativa . . . . .	308
Reajuste de sueldos de empleados del Congreso - 1966 . . . . .	308
Reorganización del personal subalterno del Congreso . . . . .	308
Creación de cargos para la Comisión Octava de ambas Cámaras . . . . .	309
Cargos para la Comisión Interparlamentaria . . . . .	309
Nivelación de sueldos de las secretarías . . . . .	310

Asesorías técnicas .....	310
Administración del personal civil .....	312
Nuevo aumento de sueldos para los empleados del Congreso .....	312
Planta de personal del Congreso - 1978 .....	312
Creación de empleos para algunas comisiones .....	314
Facultades extraordinarias para modificar las escalas de remuneración y régimen de comisiones, viáticos y gastos de representación de los empleados del sector público .....	314
Presupuesto de gastos para el funcionamiento del Congreso Nacional .....	314
Nivelación de sueldos de los empleados del Congreso con el sector público - 1981 .....	315
Nueva nivelación de los sueldos de los empleados del Congreso - 1982 .....	315
Escala de remuneración de los empleados del Congreso - Prima de antigüedad asistentes de los Congresistas - 1982 .....	315
Categoría de los empleados de la Rama Legislativa del Poder Público .....	316
Prestaciones sociales a los empleados del Congreso - Creación de la Caja de Previsión Social del Congreso .....	316
Cuotas a las Cajas de Previsión de los empleados del Congreso .....	318
Actos administrativos del Senado de la República relativos al personal del Senado .....	318
Actos administrativos relativos a la sección de bibliotecas .....	319
Del presupuesto del Senado .....	319
Facultades al Presidente de la República para modificar ciertas escalas de remuneración en el sector público .....	320
Incremento de las asignaciones de los empleados de la Rama Legislativa del Poder Público .....	320

**CAPITULO XCIII**

**HISTORIA DE LOS SUELDOS DE LOS PARLAMENTARIOS  
1820 A 1987**

Los primeros sueldos de los senadores y representantes - 1820 .....	321
Antecedentes de los sueldos de los congresistas .....	321
Reintegro de dietas de los congresistas .....	322
Los congresistas se disminuyen sus sueldos, por segunda vez .....	322
Asignaciones de los miembros del Congreso mientras permanecían en Bogotá hasta la próxima legislatura .....	322
Dietas de los senadores y representantes - 1824 .....	323
Indemnización a los parlamentarios - 1825 .....	324

Dietas a los parlamentarios que quisieran permanecer en Bogotá durante el receso del Congreso - 1839 .....	324
Abono de viáticos a los senadores y representantes - 1846 .....	325
Haberes de los parlamentarios - 1854 .....	325
Viáticos de los miembros del Congreso - 1855 .....	325
Viáticos de los congresistas - 1864 .....	325
Fórmula de viáticos de los parlamentarios - 1867 .....	326
Nueva fórmula de viáticos de los parlamentarios - 1867 .....	326
Otra fórmula de viáticos - 1867 .....	326
Dietas y sueldos. Los congresistas y secretarías .....	326
Sobre viáticos de congresistas - 1876 .....	327
Pruebas para pago de viáticos - 1876 .....	327
Cómputo de viáticos - 1880 .....	327
Viáticos de los parlamentarios - 1881 .....	328
Unificación de normas sobre viáticos - 1883 .....	329
Viáticos por residencia en el exterior .....	330
Sueldos y viáticos de los congresistas - 1886 .....	330
Sueldos para senadores, representantes y empleados de las Cámaras Legislativas - 1909 .....	330
Dietas de los miembros del Congreso - 1911 .....	331
Los viáticos de los parlamentarios tenían prelación para su pago .....	331
Sueldos del Congreso en sesiones extraordinarias - 1918 .....	331
Dietas de senadores y representantes y sueldos de los empleados de las Cámaras Legislativas - 1920 .....	332
Gastos de representación de los congresistas - 1933 .....	332
Créditos adicionales para dietas y gastos de representación - 1934 .....	332
Dietas de los congresistas - 1935 .....	333
Remuneración de los congresistas - 1936 .....	333
Sueldos y gastos de representación de los congresistas - 1945 .....	334
Suspensión de las disposiciones sobre remuneración permanente de los miembros del Congreso - 1950 .....	334
Gastos de representación a los miembros del Congreso - 1951 .....	335
Remuneración de los miembros del Congreso Nacional durante el tiempo en que no sesionaría dicha Corporación - 1952 .....	335
Dietas - Gastos de representación de senadores y representantes - Comprobación de la asistencia a las sesiones - Causas justificativas de inasistencia a las sesiones - Ejercicio del cargo por parte del suplente - 1966 .....	335
Decreto legislativo número 32 de 1966 (enero 14). Normas sobre gastos de representación de los senadores .....	336
Nueva remuneración de los congresistas - 1968 .....	336
Remuneración de los congresistas .....	336
Otra alza de los sueldos de los parlamentarios .....	336

	<b>Páginas</b>
Asignaciones de los miembros del Congreso . . . . .	337
Acto legislativo número 1 de 1983, upaquización de los sueldos y gastos de representación de los parlamentarios . . . . .	337
Las dietas parlamentarias para 1987 valen \$ 1.245 millones . . . . .	337
Los pasajes aéreos . . . . .	338

**CAPITULO XCIV**

LISTA DE LOS DIGNATARIOS DEL CONGRESO, LOS DEL SENADO Y LOS DE LA CAMARA 1819-1987	339
---	-----

**CAPITULO XCV**

CALCULO APROXIMADO DEL NUMERO DE LEYES, EXPEDIDAS DURANTE LOS PERIODOS CONSTITUCIONALES	373
--	-----

\* \* \*

RECUENTO HISTORICO CONSTITUCIONAL DE LAS ATRIBUCIONES DEL CONGRESO 1821-1987 . . . . .	375
RECUENTO HISTORICO CONSTITUCIONAL DEL FUNCIONAMIENTO DEL CONGRESO 1821-1987 . . . . .	391
BIBLIOGRAFIA . . . . .	411